URZĄD GMINY ŻELAZKÓW
62-817 ŻELAZKÓW, ŻELAZKÓW 138
POWIAT KALISKI, WOJ. WIELKOPOLSKIE

Tel.-Fax: 62/769 10 08, 62/769 10 09
e-mail: ug@zelazkow.pl
www.zelazkow.pl
www.bip.zelazkow.pl

Żelazków, 02.11.2026 r.

ZP.271.13.2026

INFORMACJA O TREŚCI ZAPYTAŃ DO SWZ WRAZ Z ODPOWIEDZIAMI

dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego na:

Odbieranie i transport odpadów komunalnych z terenu Gminy Żelazków z nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.

Zamawiający informuje, że działając na podstawie art. 135 ust. 6 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. poz. 2026 ze zm.), udostępnia poniżej treść zapytań do Specyfikacji Warunków Zamówienia (zwanej dalej ”SWZ”) wraz z wyjaśnieniami:

Treść wniosku o wyjaśnienie treści SWZ:

Przedmiotem zamówienia jest odbieranie i transport odpadów komunalnych z terenów Gminy Żelazków z nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, to sprzeczny z istotą tego zamówienia jest zapis zawarty w rozdziale III pkt 3 ust. 3, że zamawiający wymaga w szczególności aby wykonawca „utworzył i prowadził Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (PSZOK) na terenie Gminy Żelazków (zorganizowany w sposób stacjonarny), zapewniający łatwy dostęp dla mieszkańców gminy oraz zapewnił przyjmowanie odpadów komunalnych zgodnie z wymaganiami określonymi w SOPZ”.

Dla prawidłowego i właściwego wykonania przedmiotu umowy naszym zdaniem nie jest konieczne utworzenie PSZOK, gdyż odbieranie i transport odpadów komunalnych odbywa się na wszystkich nieruchomościach, na których zamieszkują mieszkańcy gminy i będzie polegał przede wszystkim na bezzwłocznym i bezpośrednim transporcie odebranych odpadów komunalnych do wskazanej przez zamawiającego instalacji jaką jest Zakład Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych Orli Staw.

Mając powyższe na uwadze wymaganie od ewentualnych oferentów utworzenia i prowadzenia PSZOK na terenie Gminy Żelazków zorganizowany w sposób stacjonarny, nie służy interesom mieszkańców gminy, a jedynie stanowi dodatkowo utrudnienie dla potencjalnych wykonawców chętnych do złożenia korzystnej oferty na przedmiot zamówienia.

Powyższy zapis w sposób sprzeczny z zasadami prawa zamówień publicznych, w szczególności uczciwej konkurencji i równego traktowania wykonawców premiuje jeden podmiot, który posiada na terenie Gminy Żelazków opisany punkt zbiórki i faworyzuje go w pozyskaniu zamówienia, które może być wykonywane bez utworzenia tegoż punktu.

Dodatkowo uważamy, że skoro przedmiotem zamówienia jest tylko odbieranie i transport odpadów komunalnych to bezzasadne jest zawarcie w rozdziale VIII w wykazie oświadczeń i dokumentów potwierdzających spełnienie warunków udziału w postępowaniu w pkt. 10 ust. 1 lp. 3 konieczności posiadania dokumentów o aktualnych uprawnieniach i zezwoleniach na wytwarzanie odpadów, z uwzględnieniem zezwoleń na zbieranie, przetwarzanie i transport odpadów komunalnych, ponieważ tych czynności wykonawca nie będzie musiał przeprowadzać dla prawidłowego wykonania przedmiotu zamówienia.

Powyższy zapis narusza także zasady zapewnienia uczciwej konkurencji, równego traktowania wykonawców oraz zasadę proporcjonalności.

W celu przywrócenia fundamentalnych zasad przygotowania i przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia, wnosimy o ich usunięcie z treści SWZ wyżej opisanych zapisów.

Zamawiający w prowadzonym postępowaniu powinien podejmować tylko takie działania, które są konieczne i niezbędne do osiągnięcia założonego celu, a środki zastosowane do realizacji tego celu muszą być proporcjonalne do jego istoty oraz odpowiednie, czyli nie tylko najlepsze i najwłaściwsze, ale i w najmniejszym stopniu ograniczające interesy i prawa wykonawców. Pamiętać należy, że zamawiający winien kierować się w prawidłowym przeprowadzeniu przetargu również linią orzecznictwa KIO i TSUE, w szczególności wyrokiem TSUE z dnia 28 lutego 2018 r. w sprawach połączonych C-523/16, C-536/16, MA.T.I. SUD SpA v. Centostazioni SpA i Duemme SGR SpA przeciwko Associazione Cassa Nazionale di Previdenza e Assistenza in favore dei Ragionieri e Periti Commerciali (CNPR) (EU:C:2018:122), biorąc pod uwagę wcześniejsze

orzecznictwo Trybunału, w którym wskazał, że zgodnie z zasadą proporcjonalności przyjęte środki nie powinny wykraczać poza to, co jest niezbędne dla osiągnięcia zakładanego celu.

Ustalenie, czy określone działania zamawiającego nie naruszają zasady proporcjonalności, wymaga zatem określenia celu, jaki zamierza on osiągnąć, podejmując te działania. Generalnym celem przeprowadzenia każdego postępowania jest udzielenie zamówienia, tj. zawarcie umowy na wykonanie określonego przedmiotu zamówienia, służącego zaspokojeniu obiektywnie uzasadnionych potrzeb zamawiającego z wykonawcą zdolnym do jego należytej realizacji. Zasada proporcjonalności wyraża się więc w formułowaniu wobec wykonawców wymagań w postępowaniu w sposób adekwatny do przedmiotu zamówienia i rzeczywistych potrzeb zamawiającego przy jednoczesnym niestawianiu nadmiernych wymagań, ograniczających bez uzasadnienia prawa wykonawców czy też stanowiących dla nich zbędne utrudnienia w udziale w postępowaniu i pozyskaniu zamówienia (zob. Prawo zamówień publicznych. Komentarz, red. M. Jaworska, D. Grześkowiak-Stojek, J. Jarnicka, A. Matusiak, 2021, wyd. I, Legalis).

W tym miejscu należy zauważyć, że przedmiotem zamówienia jest świadczenie typowych usług odbioru i transportu odpadów komunalnych, które może być wykonywane przez profesjonalne i specjalistyczne firmy zatrudniające doświadczony personel - co w ramach zasady proporcjonalności nie uzasadnia skorzystania z formułowania wymogów do ustanowienia gminnego punktu zbiórki odpadów.

Nie ulega bowiem wątpliwości, że taki warunek rażąco ogranicza możliwość ubiegania się o zamówienie i wpłynie w ogromnym stopniu na postępowanie oraz późniejszy wybór oferty najkorzystniejszej. Biorąc pod uwagę powyższe niewątpliwie zarzuty, zasadne jest usunięcie wskazanych wyżej postanowień SWZ w ramach niniejszego postępowania, a także o dokonanie w związku z usunięciem zapisów SWZ korekt zapisów zawartych w załączniku nr 10 do SWZ zawierającym szczegółowy opis przedmiotu zamówienia, w szczególności na stronie nr 2 pkt 4 ust. 3, na stronie nr 6 ust. c, na stronach nr 18, 19 i 20 obejmujących cały punkt VII (który winien ulec wykreśleniu).

URZĄD GMINY ŻELAZKÓW
62-817 ŻELAZKÓW, ŻELAZKÓW 138
POWIAT KALISKI, WOJ. WIELKOPOLSKIE

Tel.-Fax: 62/769 10 08, 62/769 10 09
e-mail: ug@zelazkow.pl
www.zelazkow.pl
www.bip.zelazkow.pl

Odpowiedź:

Zamawiający nie uwzględnia wniosku Wykonawcy dotyczącego usunięcia z treści Specyfikacji Warunków Zamówienia obowiązku utworzenia i prowadzenia Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (PSZOK) na terenie Gminy Żelazków, jak również wymagań dotyczących posiadania przez Wykonawcę odpowiednich uprawnień i zezwoleń związanych z gospodarowaniem odpadami.

W pierwszej kolejności Zamawiający wskazuje, że zakres przedmiotowego zamówienia został określony w dokumentacji postępowania, w szczególności w Specyfikacji Warunków Zamówienia oraz szczegółowym opisie przedmiotu zamówienia. O rzeczywistym zakresie świadczenia decyduje treść tych dokumentów, a nie wyłącznie nazwa postępowania.

Zamawiający podkreśla, że przedmiot zamówienia obejmuje nie tylko odbieranie i transport odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych, ale również utworzenie i prowadzenie PSZOK, stanowiącego istotny element gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gminy są zobowiązane do tworzenia punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób umożliwiający łatwy dostęp wszystkim mieszkańcom gminy. Obowiązek ten ma charakter ustawowy i nie jest uzależniony od sposobu organizacji odbioru odpadów z nieruchomości.

W konsekwencji funkcjonowanie PSZOK stanowi odrębny i obligatoryjny element systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, a jego zapewnienie służy realizacji ustawowych obowiązków Gminy Żelazków oraz zaspokojeniu potrzeb jej mieszkańców.

Nie można zatem podzielić stanowiska Wykonawcy, zgodnie z którym prowadzenie PSZOK jest zbędne z punktu widzenia realizacji przedmiotu zamówienia. Wykonawca pomija bowiem, że zamówienie obejmuje szerszy zakres usług niż samo odbieranie i transport odpadów z nieruchomości zamieszkałych.

Odnosząc się do wymogu lokalizacji PSZOK na terenie Gminy Żelazków, Zamawiający wskazuje, że wymaganie to zostało określone w celu zapewnienia mieszkańcom rzeczywistego, łatwego i powszechnego dostępu do punktu. Lokalizacja punktu w granicach administracyjnych gminy pozwala ograniczyć odległość, jaką mieszkańcy muszą pokonać w celu przekazania odpadów, a także zapewnia odpowiednią dostępność usługi na obszarze objętym gminnym systemem gospodarowania odpadami.

W ocenie Zamawiającego wymaganie to pozostaje związane z przedmiotem zamówienia i uzasadnionymi potrzebami mieszkańców. Nie prowadzi ono samo przez się do nieuzasadnionego ograniczenia konkurencji, ponieważ każdy wykonawca zainteresowany realizacją zamówienia może podjąć działania zmierzające do zapewnienia odpowiedniej nieruchomości i uzyskania

URZĄD GMINY ŻELAZKÓW
62-817 ŻELAZKÓW, ŻELAZKÓW 138
POWIAT KALISKI, WOJ. WIELKOPOLSKIE

Tel.-Fax: 62/769 10 08, 62/769 10 09
e-mail: ug@zelazkow.pl
www.zelazkow.pl
www.bip.zelazkow.pl

wymaganych prawem uprawnień, z zachowaniem terminów przewidzianych na rozpoczęcie realizacji zamówienia.

Odnosząc się natomiast do zarzutu dotyczącego wymogu posiadania odpowiednich zezwoleń i uprawnień, Zamawiający wskazuje, że prowadzenie PSZOK wiąże się z przyjmowaniem odpadów komunalnych od mieszkańców, ich zbieraniem oraz czasowym magazynowaniem, a następnie przekazywaniem do dalszego zagospodarowania.

Zgodnie z art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach prowadzenie zbierania odpadów wymaga uzyskania stosownego zezwolenia, z uwzględnieniem przewidzianych w ustawie wyjątków. W związku z powyższym wymóg posiadania odpowiednich uprawnień pozostaje uzasadniony charakterem czynności wykonywanych przez Wykonawcę w ramach realizacji zamówienia.

Zamawiający nie wymaga zatem dokumentów pozostających bez związku z przedmiotem zamówienia, lecz uprawnień niezbędnych do zgodnego z prawem wykonywania czynności objętych zamówieniem.

Mając powyższe na uwadze, Zamawiający uznaje, że zakwestionowane przez Wykonawcę wymagania znajdują uzasadnienie w obowiązujących przepisach prawa, rzeczywistych potrzebach Gminy oraz zakresie świadczenia objętego zamówieniem. Wymagania te pozostają związane z przedmiotem zamówienia i służą zapewnieniu jego należytej realizacji, a tym samym nie zachodzą podstawy do ich usunięcia z dokumentacji postępowania.

W konsekwencji Zamawiający nie uwzględnia wniosku Wykonawcy i pozostawia zakwestionowane postanowienia SWZ oraz załącznika nr 10 bez zmian.

Zamawiający informuje, że terminy składania i otwarcia ofert w postępowaniu określone w Specyfikacji Warunków Zamówienia oraz w ogłoszeniu o zamówieniu pozostają niezmienione.

Z poważaniem

Wójt Gminy Żelazków

Signature Not Verified
Dokument podpisany przez
Michał Marek Kraszkiewicz
Data: 2026.11.01 14:10:23 CET

/-/ Michał Kraszkiewicz