

ZP271. 2.2020

**Dotyczy postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego na odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenu Gminy Żelazków z nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.**

W związku ze złożonymi pytaniami do specyfikacji istotnych warunków zamówienia na podstawie art. 38 ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych ( tj. Dz. U. z 2019 r. , poz. 1843 ze zmianami) przedstawiam złożone pytania i udzielam odpowiedzi:

**Gmina Żelazków**

Żelazków 138

62-817 Żelazków

dot. postępowania pn. *Gmina Żelazków: Odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenu Gminy Żelazków z nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy*  
ogłoszenie nr 544625-N-2020 z dnia 2020-05-28 r.  
znak postępowania ZP.271.2.2020

**WNIOSEK O WYJAŚNIENIE SIWZ**

W imieniu Wykonawcy, na podstawie art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych, wnoszę o wyjaśnienie treści specyfikacji istotnych warunków zamówienia (SIWZ):

1. Rozdział III ust. 3 tiret drugie SIWZ, pkt 3 lit. a Załącznika nr 1 do SIWZ (formularz ofertowy) oraz pkt I ust. 4 SOPZ, tj. wyjaśnienie, czy Wykonawca może zapewnić w ramach zamówienia właścicielom nieruchomości pojemniki na odpady zbierane selektywnie w miejsce worków wskazanych w tych przepisach;
2. Rozdział III ust. 3 tiret siódme SIWZ (Wymogi ogólne PSZOK), pkt I ust. 4 ppkt 2) SOPZ, tj. wyjaśnienie, czy mieszkańcy gminy mogą przekazywać do PSZOK:
  - a. tylko odpady powstające w gospodarstwie domowym, tj. opony z samochodów osobowych o średnicy mniejszej lub równej 1,19 m, bez dołączonych felg,
  - b. wszystkie opony, tj. również inne opony niż wymienione w lit. a, w szczególności opony o większej średnicy lub pochodzące nie z samochodów osobowych, a z maszyn gospodarskich, lub samochodów ciężarowych;
3. Rozdział III ust. 3 tiret czwarte SIWZ, pkt II ust. 2 pkt 2) SOPZ, tj. wyjaśnienie, czy Wykonawca jest zobowiązany przekazywać wszelkie odebrane z nieruchomości odpady komunalne bezpośrednio do instalacji, czy też może zoptymalizować koszt ich transport do instalacji poprzez przeładowanie ich na stacji przeładunkowej na pojazd z kilkukrotnie wyższym tonażem;

4. Załącznik nr 2 do SIWZ, pkt II ust. 2 pkt 2) i 5) SOPZ, tj. wyjaśnienie, czy Zamawiający wymaga przekazywania odpadów do konkretnej instalacji, w sytuacji gdy przetarg obejmuje odbiór i zagospodarowanie odpadów, a w świetle obowiązujących przepisów nie ma obowiązku przekazywania odpadów do konkretnej instalacji;
5. Rozdział XV SIWZ, pkt 1 Załącznika nr 1 do SIWZ (formularz ofertowy), § 7 ust. 2 Załącznika nr 11 do SIWZ (wzór umowy), tj. wyjaśnienie, czy podstawą ustalenia wynagrodzenia za odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych jest:
  - a. iloczyn stawki za 1 Mg odebranych odpadów i ilości rzeczywiście odebranych odpadów,
  - b. miesięczny ryczałt niezależny od ilości rzeczywiście odebranych odpadów;w przypadku, gdy odpowiedź na powyższe pytanie, to odpowiedź wskazana w lit. a (wynagrodzenie to iloczyn stawki i ilości odebranych odpadów), proszę o wyjaśnienie, czy:
  - c. Zamawiający przewiduje jedną stawkę za 1 Mg dla wszystkich rodzajów odpadów;
  - d. Zamawiający przewiduje zróżnicowaną stawkę za 1 Mg dla wszystkich rodzajów odpadów;

## UZASADNIENIE

### 1. Ad. 1 – Rozdział III ust. 3 tiret drugie SIWZ, pkt 3 lit. a Załącznika nr 1 do SIWZ (formularz ofertowy) oraz pkt I ust. 4 SOPZ

W ocenie Pytającego, Wykonawca powinien być uprawniony do dostarczenia właścicielom nieruchomości zamiast worków pojemników na odpady selektywnie zbierane (rozwiązania alternatywne) – o takiej pojemności, aby zapewnić odbiór całego strumienia odpadów selektywnie zebranych. Wprowadzenie w miejsce jednorazowych worków, pojemników, które nadają się do wielokrotnego użytku będzie miało pozytywny wpływ na środowisko.

Wyjaśnienia wskazane przez Zamawiającego będą podstawą obliczenia nakładu pracy Wykonawcy związanego z realizacją umowy, co może wpłynąć na cenę zamówienia.

### 2. Ad. 2 – Rozdział III ust. 3 tiret siódme SIWZ (Wymogi ogólne PSZOK), pkt I ust. 4 ppkt 2) SOPZ

Omaiwane postanowienia SIWZ są nieprecyzyjne i z tego powodu wymagają wyjaśnienia. Wykonawca zobowiązany jest do odbierania do 4 sztuk jednorazowo zużytych opon. Nie jest jasne, co Zamawiający rozumie poprzez określenie *zużyte opony*, czy:

- 1) tylko odpady powstające w gospodarstwie domowym, tj. opony z samochodów osobowych o średnicy mniejszej lub równej 1,19 m, bez dołączonych felg,
- 2) wszystkie opony, tj. również inne opony niż wymienione w pkt 2, w szczególności opony o większej średnicy lub pochodzące nie z samochodów osobowych, a z maszyn gospodarskich, lub samochodów ciężarowych;

W ocenie Pytającego jedynie opony z samochodów osobowych o średnicy mniejszej lub równej 1,19 m bez dołączonych felg mogą być traktowane jako opony pochodzące z gospodarstwa domowego. Większe opony wykorzystywane są w samochodach i pojazdach, które nie powinny być traktowane jako odpad komunalny, a jako odpad z prowadzonej

działalności gospodarczej. Co więcej, przyjęcie drugiej, szerszej zakresowo definicji niewątpliwie będzie miało wpływ na cenę za wykonaną usługę. Instalacje komunalne zasadniczo odmawiają przyjmowania opon większych niż 1,19 lub przyjmują je za znacznie wyższą opłatą. Podstawą takiego zapatrywania jest właśnie to, że instalacje te nie traktują większych opon jako odpady komunalne.

W przypadku wskazania przez Zamawiającego, że oponami pochodzącymi z gospodarstwa domowego są wszystkie opony niezależnie od ich wielkości, które zostały dostarczone przez mieszkańca, wysokość ceny za świadczoną usługę będzie musiała uwzględniać wyższą kalkulację ryzyka związanego z tym rodzajem odpadów.

### **3. Ad. 3 – Rozdział III ust. 3 tiret czwarte SIWZ, pkt II ust. 2 pkt 2) SOPZ**

Omawiane postanowienia wymagają wyjaśnienia w zakresie obowiązku przekazywania odpadów do instalacji w nich wskazanych. Konieczne jest sprecyzowanie, czy Wykonawca jest zobowiązany przekazywać wszelkie odebrane z nieruchomości odpady komunalne bezpośrednio do wskazanych instalacji, czy też może zoptymalizować koszt ich transport do instalacji poprzez przeładowanie ich na stacji przeładunkowej na pojazd z kilkukrotnie wyższym tonażem. Przyjęcie przez Zamawiającego braku możliwości przeładunku niewątpliwie będzie miało wpływ na wzrost ceny usługi, w szczególności w trakcie modernizacji ZUOK „Orli Staw”, co wymusi transport odpadów na dalszą odległość.

**Pytający proponuje następującą zmianę postanowień umownych:**

**Rozdział IV ust. 1 SIWZ, Rozdział III ust. 3 tiret siódme SIWZ:** „Zamawiający wymaga między innymi, aby Wykonawca: (...) przekazywał bezpośrednio lub za pośrednictwem innego zbierającego odpady przyjętych od właścicieli nieruchomości selektywnie zebranych odpadów komunalnych do instalacji odzysku lub unieszkodliwiania odpadów, zgodnie z hierarchią sposobów postępowania z odpadami, o której mowa w art. 17 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach. Dopuszcza się uprzednie przeładowanie odpadów przy użyciu stacji przeładunkowej”.

**pkt II ust. 2 pkt 2) SOPZ:** „Jednocześnie Zamawiający wymaga aby transport ww. odpadów komunalnych do Zakładu Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych „Orli Staw”, Orli Staw 2, 62-834 Ceków /ZUOK „Orli Staw”/ odbywał się bezpośrednio po ich odbiorze, każdego dnia, pojazdem odbierającym odpady komunalne (zgodnie z art. 9e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 z późn. zm.). Dopuszcza się uprzednie przeładowanie odpadów przy użyciu stacji przeładunkowej”.

### **4. Ad. 4 – Załącznik nr 2 do SIWZ, pkt II ust. 2 pkt 2) i 5) SOPZ**

Przywołane postanowienia wymagają wyjaśnienia wobec wejścia w życie w dniu 6 września 2019 r. nowelizacji ustawy o odpadach (ustawa z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw), która zniósła regionalizację instalacji komunalnych.

Biorąc pod uwagę postanowienia wskazane przez Zamawiającego konieczne jest sprecyzowanie, czy Wykonawca może przekazać do zagospodarowania zmieszane odpady komunalne i odpady zielone w innych instalacjach komunalnych niż ZUOK Orli Staw. Wejście w życie nowelizacji wyłączyło obowiązek zagospodarowywania odpadów w instalacjach przypisanych do regionów. Przyjęte w zamówieniu rozwiązanie może prowadzić do

ukształtowania zamówienia w sposób niezgodny z ustawą o odpadach oraz ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Rozwiązanie takie jest tym bardziej niedopuszczalne w świetle obciążenia Wykonawcy obowiązkiem uzyskania wymaganych poziomów recyklingu i odzysku. Wykonawca ma zapewnić zagospodarowanie odpadów, a zatem to jego decyzją powinien być wybór instalacji, która to wykona.

**5. Ad. 5 – Rozdział XV ust. 4 SIWZ, pkt 1 Załącznika nr 1 do SIWZ (formularz ofertowy), § 7 ust. 2 Załącznika nr 11 do SIWZ (wzór umowy)**

W ocenie Pytającego przywołane postanowienia wymagają wyjaśnienia w dwóch aspektach. Pierwszy dotyczy sposobu obliczenia wynagrodzenia Wykonawcy – czy jest to wynagrodzenie ryczałtowe, czy kosztorysowe (iloczyn stawki za 1 Mg odpadów oraz ilości rzeczywiście odebranych odpadów). Proszę o wyjaśnienie, czy podstawą ustalenia wynagrodzenia za odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych jest:

- 1) iloczyn stawki za 1 Mg odebranych odpadów i ilości rzeczywiście odebranych odpadów – co oznacza, że miesięczne wynagrodzenie nie jest możliwe do ustalenia na etapie składania oferty;
- 2) czy też miesięczny ryczałt niezależny od ilości rzeczywiście odebranych odpadów.

W przypadku, jeśli prawidłową odpowiedzią na zadane pytanie jest odpowiedź zgodna z przepisami obowiązującej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – art. 6f ust. 3 i 4, tj. zawarta w pkt 1) powyżej, proszę o wyjaśnienie, czy:

- 1) Zamawiający przewiduje jedną stawkę za 1 Mg odebranych odpadów dla wszystkich rodzajów odpadów (co wynika z § 7 ust. 2 wzoru umowy);
- 2) Zamawiający przewiduje zróżnicowaną stawkę za 1 Mg odebranych odpadów dla wszystkich rodzajów odpadów (co wynika z Załącznika nr 1 do SIWZ).

W ocenie Pytającego rozwiązanie wprowadzające jedną stawkę za 1 Mg odebranych odpadów dla wszystkich rodzajów odpadów (taką samą stawkę niezależnie od rodzaju odebranych odpadów) byłoby rozwiązaniem wprowadzającym *quasi*-ryczałt za wykonaną usługę i mogłoby prowadzić do powstania rażącego ryzyka po stronie Wykonawcy, który nie jest w stanie oszacować struktury rodzajowej odbieranych odpadów. Wprowadzenie jednolitej stawki, prowadziłoby do jej uśrednienia, podczas gdy wszystkie instalacje i wszyscy odbiorcy odpadów stosują zróżnicowane stawki. W takiej sytuacji Wykonawca, w celu zabezpieczenia swojego interesu i ograniczenia nadmiernego ryzyka musiałby przyjąć stawkę dla wszystkich odpadów odpowiadającą najdroższemu rodzajom odpadów. Mogłoby to prowadzić do znacznego wzrostu kosztów Zamawiającego.

**W ocenie Pytającego obecne rozwiązanie znacznie zwiększa ryzyko Wykonawcy w realizacji zamówienia, a tym samym wpływa na ostateczną cenę usługi.**

Z tego powodu Wykonawca proponuje zmianę § 7 ust. 1 i 2 Załącznika nr 11 do SIWZ (wzór umowy), w ten sposób, że przepisy te otrzymają brzmienie:

„1. Strony ustalają, że wynagrodzenie należne Wykonawcy z tytułu wykonywania niniejszej umowy w całym okresie jej obowiązywania nie przekroczy kwoty ..... zł (słownie: ..... ) brutto (całkowita cena oferty

brutto). W przypadku wyczerpania się środków umowa wygasa, chyba że Strony przed wyczerpaniem limitu środków określonych powyżej zwiększą limit wynagrodzenia Wykonawcy zawierając aneks do niniejszej Umowy”.

„2. Strony zgodnie oświadczają, iż świadome są tego, że rzeczywiste ilości odebranych i zagospodarowanych na podstawie niniejszej Umowy odpadów mogą różnić się od szacunkowej ilości odpadów komunalnych. W związku z powyższym Zamawiający zobowiązuje się zapłacić Wykonawcy wynagrodzenie za faktycznie odebrane i zagospodarowane odpady w ramach realizacji postanowień Umowy. Wynagrodzenie Wykonawcy stanowić będzie iloczyn ilości faktycznie odebranych i zagospodarowanych odpadów oraz stawki odpowiadającej rodzajowi odebranych odpadów za 1 Mg odpadów zawartej w poniższej tabeli:

Rodzaj odpadów	Cena jednostkowa netto/brutto za 1 Mg odebranych i zagospodarowanych odpadów [zł]	
	netto	brutto
Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne /20 03 01/		
Inne niewymienione frakcje zbierane w sposób selektywny /20 01 99/ w tym popiół i żużel /10 01 01/		
Opakowania z tworzyw sztucznych /15 01 02/, /15 01 06/		
Opakowania ze szkła /15 01 07/		
Papier i tektura /20 01 01/, /15 01 01/		
Odpady ulegające biodegradacji /20 02 01/		
Odpady przyjmowane na PSZOK		

”

Zmianie powinien ulec również Załącznik nr 1 do SIWZ w ten sposób, że wskazana poniżej treść zostanie usunięta:

**Całkowita cena oferowana brutto w PLN** .....

(+ podatek VAT w wysokości 8%)

(słownie).....

**Całkowita cena ofertowana netto w PLN** .....

(słownie).....

Żelazków, 01.06.2020 r.

dot. postępowania pn. *Gmina Żelazków: Odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenu Gminy Żelazków z nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy*  
**ogłoszenie nr 544625-N-2020 z dnia 2020-05-28**  
Oznaczenie sprawy: **ZP.271.2.2020**

**ODPOWIEDŹ NA WNIOSEK O WYJAŚNIENIE SIWZ**  
dotyczy postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego  
w trybie przetargu nieograniczonego:  
**„Odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenu Gminy Żelazków  
z nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy”**

W imieniu Zamawiającego (Gminy Żelazków) informuję, że na podstawie art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych, wyjaśniam treść specyfikacji istotnych warunków zamówienia (SIWZ):

1. Odpowiedź na pytania nr 1: Wykonawca nie może zapewnić w ramach zamówienia właścicielom nieruchomości pojemników na odpady zbierane selektywnie w miejsce worków wskazanych w materiałach przetargowych. Istnieje możliwość wstawienia pojemników, jednak nie w miejsce worków, ale w miejsce stelaży (worki dalej będą funkcjonować, a mieszkańcy będą mieli możliwość oddawania nielimitowanej ilości odpadów segregowanych).
2. Odpowiedź na pytania nr 2: Mieszkańcy gminy mogą przekazywać do PSZOK:  
a.) tylko opady powstające w gospodarstwie domowym, tj. opony z samochodów osobowych o średnicy mniejszej lub równej 1,19 m, bez dołączonych felg.
3. Odpowiedź na pytania nr 3: Dopuszcza się przeładowanie odpadów komunalnych odebranych z nieruchomości na stacji przeładunkowej na pojazd z kilkukrotnie wyższym tonażem, w celu zoptymalizowania kosztu transportu.
4. Odpowiedź na pytania nr 4: Zamawiający nie wymaga przekazywania odpadów do konkretnej instalacji, zgodnie z ustawą o odpadach oraz ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Z uwagi na fakt przystąpienia Gminy Żelazków do Związku Komunalnego Gmin „Czyste Miasto, Czysta Gmina” należy rozważyć korzyści wynikające z przekazywania odpadów do ZUOK Orli Staw.
5. Odpowiedź na pytania nr 5: Podstawę ustalenia wynagrodzenia za odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych stanowi iloczyn stawki za 1 Mg odebranych odpadów i ilość odebranych odpadów, zgodnie z art. 6f, ust. 3 i 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 z późn. zm.). Zamawiający przewiduje jedną stawkę za 1 Mg odebranych odpadów dla wszystkich rodzajów odpadów.

Z poważaniem:

**ZASTĘPCA WÓJTA**  
**Gminy Żelazków**

.....  
*Anna Sar*