

Dotyczy postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego na odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenu Gminy Żelazków z nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.

W związku ze złożonymi pytaniami do specyfikacji istotnych warunków zamówienia na podstawie art. 38 ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (tj. Dz. U. z 2019 r. , poz. 1843 ze zmianami) przedstawiam złożone pytania i udzielam odpowiedzi :

Gmina Żelazków
Żelazków 138
62-817 Żelazków

dot. postępowania pn. *Odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenu Gminy Żelazków z nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy*
nr ogłoszenia 631746-N-2019

WNIOSEK O WYJAŚNIENIE SIWZ

W imieniu Przedsiębiorstwa Oczyszczania Miasta EKO Sp. z o.o. z siedzibą w Kaliszu, na podstawie art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych, wnoszę o wyjaśnienie treści specyfikacji istotnych warunków zamówienia (SIWZ):

1. Rozdział III ust. 3 tiret drugie SIWZ, pkt 3 lit. a Załącznika nr 1 do SIWZ (formularz ofertowy) oraz pkt I ust. 4 lit. b SOPZ, tj. wyjaśnienie, czy Wykonawca może zapewnić w ramach zamówienia właścicielom nieruchomości pojemniki na odpady zbierane selektywnie w miejsce worków wskazanych w tych przepisach;
2. Rozdział IV ust. 1 SIWZ, Rozdział III ust. 3 tiret siódme SIWZ (Wymogi ogólne PSZOK), pkt I ust. 4 lit. b SOPZ, tj. wyjaśnienie, czy biorąc pod uwagę czas trwania zamówienia – pół roku – mieszkańcy mogą oddać do PSZOK meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyte opony oraz odpady budowlane i rozbiórkowe **jednokrotnie** czy **dwukrotnie** w trakcie realizacji zamówienia;
3. Rozdział III ust. 3 tiret dziewiąte SIWZ (Wymogi ogólne PSZOK), tj. wyjaśnienie, jakie dokumenty mogą służyć wykazaniu faktu zamieszkania na terenie Gminy Żelazków;
4. Rozdział XV ust. 4 SIWZ, pkt 1 Załącznika nr 1 do SIWZ (formularz ofertowy), § 7 ust. 2 Załącznika nr 11 do SIWZ (wzór umowy), tj. wyjaśnienie, czy podstawą ustalenia wynagrodzenia za odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych jest:
 - a. iloczyn stawki za 1 Mg odebranych odpadów i ilości rzeczywiście odebranych odpadów,
 - b. miesięczny ryczałt niezależny od ilości rzeczywiście odebranych odpadów;

5. Rozdział XIX ust. 3 pkt 1 lit. b SIWZ, § 3 ust. 1 lit. c i d oraz § 12 ust. 1 lit. a tiret drugie Załącznika nr 11 do SIWZ (wzór umowy), Załącznik nr 2 do SIWZ (instalacje), pkt II ust. 1 lit. c i d oraz pkt II ust. 7 pkt 1 lit. a SOPZ, tj. wyjaśnienie, czy
 - a. Zamawiający używając pojęcia *regionalnej instalacji przetwarzania odpadów komunalnych* ma na myśli instalacje komunalne w rozumieniu art. 35 ust. 6 ustawy o odpadach;
 - b. Zamawiający dopuszcza oddawanie zmieszanych odpadów komunalnych i odpadów zielonych do innej instalacji niż ZUOK „ORLI STAW”;
6. Pkt 5 Załącznika nr 1 do SIWZ (formularz ofertowy) tiret drugie, tj. wyjaśnienie, czy opisane w tym punkcie warunki płatności mają zastosowanie do niniejszego zamówienia;
7. § 10 ust. 1 lit. i Załącznika nr 11 do SIWZ (wzór umowy), tj. wyjaśnienie, czy w sytuacji, gdy system monitorowania pracy sprzętu nie będzie funkcjonował z przyczyn niezależnych od Wykonawcy, to Zamawiający będzie uprawniony do nałożenia na Wykonawcę kary umownej;
8. § 10 ust. 1 lit. f Załącznika nr 11 do SIWZ (wzór umowy) i pkt II ust. 6 pkt 5 SOPZ tj. wyjaśnienie, czy Wykonawca jest zobowiązany dokonać odbioru i transportu odpadów w sytuacji, gdy z uwagi na warunki atmosferyczne dojazd do nieruchomości i odbiór odpadów jest niemożliwy, a tym samym, czy niewykonanie zobowiązania w takiej sytuacji uprawnia Zamawiającego do nałożenia na Wykonawcę kary umownej.

UZASADNIENIE

1. Ad. 1 – Rozdział III ust. 3 tiret drugie SIWZ, pkt 3 lit. a Załącznika nr 1 do SIWZ (formularz ofertowy) oraz pkt I ust. 4 lit. b SOPZ

W ocenie Pytającego, Wykonawca powinien być uprawniony do dostarczenia właścicielom nieruchomości zamiast worków pojemników na odpady selektywnie. Wprowadzenie w miejsce jednorazowych worków, pojemników, które nadają się do wielokrotnego użytku będzie miało pozytywny wpływ na środowisko.

Wyjaśnienia wskazane przez Zamawiającego będą podstawą obliczenia nakładu pracy Wykonawcy związanego z realizacją umowy, co może wpłynąć na cenę zamówienia.

2. Rozdział IV ust. 1 SIWZ, Rozdział III ust. 3 tiret siódme SIWZ (Wymogi ogólne PSZOK), pkt I ust. 4 lit. b SOPZ

Wskazanie postanowienia SIWZ wymagają wyjaśnienia, gdyż czas trwania zamówienia przewidziany jest na pół roku – od stycznia do czerwca 2020 r., a przepisy regulujące funkcjonowanie PSZOK-u przewidują możliwość oddawania zużytych opon, mebli i innych odpadów wielkogabarytowych oraz odpadów budowlanych i porozbiórkowych z częstotliwością dwa razy w roku. Tym samym konieczne jest wyjaśnienie, czy jeden mieszkaniec może w ramach niniejszego zamówienia oddać w/w odpady dwa razy w ciągu realizacji zamówienia publicznego (dwa razy w okresie od 1.01.2020 do 30.06.2020 r.), czy też raz.

Wyjaśnienia wskazane przez Zamawiającego będą podstawą obliczenia nakładu pracy Wykonawcy związanego z realizacją umowy, co może wpłynąć na cenę zamówienia.

3. Ad. 3 – Rozdział III ust. 3 tiret dziewiąte SIWZ (Wymogi ogólne PSZOK)

W myśl przywołanego przepisu odpady przyjmowane na PSZOK *powinny być przyjmowane od właścicieli nieruchomości zamieszkałych z terenu Gminy Żelazków w ramach pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (po okazaniu dokumentu potwierdzającego ich zamieszkanie na terenie Gminy Żelazków).*

W ocenie Pytającego wyjaśnienia wymaga kwestia dokumentów potwierdzających zamieszkanie na terenie Gminy Żelazków. Zamawiający powinien wskazać, czy:

- a) mieszkańcy mogą za pomocą dowolnych dokumentów (np. rachunków lub innych dokumentów prywatnych) wykazywać fakt zamieszkania na terenie gminy;
- b) mieszkańcy mogą wykazywać ten fakt tylko za pomocą dokumentów urzędowych – przy czym należy zaznaczyć, że nowe wzory dowodów osobistych nie zawierają adresów zamieszkania.

Pytający poddaje pod rozwagę Zamawiającemu zmianę przyjętego sposobu badania uprawnień do korzystania z PSZOK poprzez przekazanie Wykonawcy listy osób (mieszkańców) uprawnionych do korzystania z PSZOK.

4. Ad. 4 – Rozdział XV ust. 4 SIWZ, pkt 1 Załącznika nr 1 do SIWZ (formularz ofertowy), § 7 ust. 2 Załącznika nr 11 do SIWZ (wzór umowy)

Przywołane postanowienia dotyczą sposobu obliczenia wynagrodzenia Wykonawcy. Zamawiający odwołuje się w nich do miesięcznego ryczałtu za usługę, niezależnego od ilości odebranych odpadów.

W myśl art. 6f ust. 3 i 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach:

3. Podstawę ustalenia wynagrodzenia za odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości stanowi stawka za 1 Mg odebranych odpadów komunalnych.

4. Podstawę ustalenia wynagrodzenia za zagospodarowywanie odpadów komunalnych stanowi stawka za 1 Mg zagospodarowanych odpadów komunalnych.

Od wejścia w życie nowelizacji ustawy (tj. od dnia 6 września 2019 r.) wynagrodzenie za odbiór i zagospodarowanie odpadów powinno zostać obliczone jako iloczyn stawki za 1 Mg odpadów oraz ilości rzeczywiście odebranych odpadów. Przywołane przepisy są przepisami bezwzględnie obowiązującymi, a ustawodawca nie przewidział od nich wyjątków. Wprowadzenie powyższych przepisów miało służyć zaprzestaniu praktyki ustalania ryczałtowego wynagrodzenia, które często prowadziło do pokrzywdzenia wykonawców lub zamawiających, a także było przyczynkiem do różnego rodzaju nieprawidłowości w zakresie gospodarowania odpadami.

W ocenie Pytającego obecne rozwiązanie znacznie zwiększa ryzyko Wykonawcy w realizacji zamówienia, a tym samym wpływa na ostateczną cenę usługi.

Ponadto przywołane postanowienia SIWZ wymagają wyjaśnienia oraz zmiany, **albowiem w obecnym kształcie stanowią podstawę do złożenia skutecznego odwołania od treści ogłoszenia, co może prowadzić do unieważnienia postępowania.**

5. Ad. 5 – Rozdział XIX ust. 3 pkt 1 lit. b SIWZ, § 3 ust. 1 lit. c i d oraz § 12 ust. 1 lit. a tiret drugie Załącznika nr 11 do SIWZ (wzór umowy), Załącznik nr 2 do SIWZ (instalacje), pkt II ust. 1 lit. c i d oraz pkt II ust. 7 pkt 1 lit. a SOPZ

Przywołane postanowienia wymagają wyjaśnienia wobec wejścia w życie w dniu 6 września 2019 r. nowelizacji ustawy o odpadach, która:

- 1) zniósła regionalizację instalacji komunalnych;
- 2) zastąpiła RIPOK-i instalacjami komunalnymi.

Biorąc pod uwagę terminologię stosowaną przez Zamawiającego konieczne jest sprecyzowanie nazewnictwa zawartego w zamówieniu oraz wyjaśnienie, czy Wykonawca może przekazać do zagospodarowania zmieszane odpady komunalne i odpady zielone w innych instalacjach komunalnych niż ZUOK Orli Staw. Wejście w życie nowelizacji wyłączyło obowiązek zagospodarowywania odpadów w instalacjach przypisanych do regionów. Przyjęte w zamówieniu rozwiązanie może prowadzić do ukształtowania zamówienia w sposób niezgodny z ustawą o odpadach oraz ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

6. Ad. 7 – Pkt 5 Załącznika nr 1 do SIWZ (formularz ofertowy) tiret drugie

W ocenie Pytającego konieczne jest wyjaśnienie, czy opisane w tym punkcie warunki płatności mają zastosowanie do niniejszego zamówienia, albowiem odwołują się one do miesiąca grudnia 2019 r.

7. Ad. 8 – § 10 ust. 1 lit. i Załącznika nr 11 do SIWZ (wzór umowy)

W ocenie Pytającego konieczne jest wyjaśnienie, czy w sytuacji, gdy system monitorowania pracy sprzętu nie będzie funkcjonował z przyczyn niezależnych od Wykonawcy, to Zamawiający będzie uprawniony do nałożenia na Wykonawcę kary umownej. Aktualne brzmienie przepisu znacząco zwiększa ryzyko po stronie Wykonawcy, co może mieć wpływ na ostateczne ceny zawarte w ofertach.

Pytający poddaje pod rozagę zmianę przepisu w taki sposób, że otrzyma on brzmienie:
i) w przypadku niefunkcjonowania z przyczyn zawnionych przez Wykonawcę systemu monitorowania pracy sprzętu odbierającego odpady lub jego wadliwego funkcjonowania uniemożliwiającego bieżące kontrolowanie przez Zamawiającego pracy sprzętu wykorzystywanego do wykonywania usług związanych z odbieraniem i zagospodarowaniem odpadów w godzinach od 8:00 do 16:00, trwającego co najmniej 2 godziny – w wysokości 1.000,00 zł (jeden tysiąc złotych) za każdy dzień, w którym system ten nie funkcjonował lub funkcjonował wadliwie;

8. Ad. 9 – § 10 ust. 1 lit. f Załącznika nr 11 do SIWZ (wzór umowy) i pkt II ust. 6 pkt 5 SOPZ

W ocenie Pytającego konieczne jest wyjaśnienie, czy Wykonawca jest zobowiązany dokonać odbioru i transportu odpadów w sytuacji, gdy z uwagi na warunki atmosferyczne dojazd do nieruchomości i odbiór odpadów jest niemożliwy, a tym samym, czy niewykonanie zobowiązania w takiej sytuacji uprawnia Zamawiającego do nałożenia na Wykonawcę kary umownej.

Aktualne brzmienie przepisu znacząco zwiększa ryzyko po stronie Wykonawcy, co może mieć wpływ na ostateczne ceny zawarte w ofertach.

Mając powyższe na uwadze, wnoszę jak na wstępie.

Oznaczenie sprawy: ZP.271.13.2019

ODPOWIEDŹ NA WNIOSEK O WYJAŚNIENIE SIWZ

dotyczy postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego
w trybie przetargu nieograniczonego:

„Odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenu Gminy Żelazków z nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy”

W imieniu Zamawiającego (Gminy Żelazków) informuję, że na podstawie art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych, wyjaśniam treść specyfikacji istotnych warunków zamówienia (SIWZ):

1. Odp. na pyt nr 1 - Wykonawca **nie** może zapewnić w ramach zamówienia właścicielom nieruchomości pojemników na odpady zbierane selektywnie w miejsce worków wskazanych w materiałach przetargowych.
2. Odp. na pyt nr 2 - Biorąc pod uwagę czas trwania zamówienia (pół roku) mieszkańcy mogą oddać do PSZOK meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyte opony oraz odpady budowlane i rozbiórkowe **jednokrotnie** w trakcie realizacji zamówienia.
3. Odp. na pyt nr 3 - Dokumenty potwierdzające zamieszkanie na terenie Gminy Żelazków to:
 - a.) dowolne dokumenty wskazujące fakt zamieszkania na terenie gminy, np. rachunki lub inne dokumenty prywatne,
 - b.) dowód osobisty, prawo jazdy (posiadające informację dot. adresu).
4. Odp. na pyt nr 4 - Podstawę ustalenia wynagrodzenia za odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych stanowi iloczyn stawki za 1 Mg odebranych odpadów i ilość odebranych odpadów (kalkulacja tonażowa), po czym przeliczenie tego na okres realizacji zamówienia (6 miesięcy) - zgodnie ze specyfikacją.
5. Odp. na pyt nr 5 - a.) Pod pojęciem *regionalnej instalacji przetwarzania odpadów komunalnych* rozumie się instalacje komunalne w rozumieniu art. 35 ust. 6 ustawy o odpadach (t.j. z 2019 r. poz. 701 z późn. zm.).
b.) Dopuszcza się oddawanie zmieszanych odpadów komunalnych i odpadów zielonych do innej instalacji niż ZUOK „ORLI STAW”.
6. Odp. na pyt nr 6 - W warunkach płatności opisanych w pkt 5 Załącznika nr 1 do SIWZ (formularz ofertowy) tiret drugie nastąpiła pomyłka pisarska. Treść brzmi:
Oświadczam/y, że akceptujemy następujące warunki płatności: wynagrodzenie Wykonawcy, płatne będzie po zakończeniu danego miesiąca świadczenia usług w terminie 30 dni od dnia otrzymania przez Zamawiającego prawidłowo wystawionej faktury VAT, wystawionej po zaakceptowaniu przez Zamawiającego raportu za dany miesiąc; wynagrodzenie Wykonawcy za miesiąc **czerwiec 2020 r.** płatne będzie w terminie 30 dni od dnia przekazania Zamawiającemu sprawozdania za **I półrocze 2020 r.**
7. Odp. na pyt nr 7 - W sytuacji, gdy system monitorowania pracy sprzętu nie będzie funkcjonował z przyczyn niezależnych od Wykonawcy, to zamawiający **będzie uprawniony do nałożenia na Wykonawcę kary umownej.**
8. Odp. na pyt nr 8 - Wykonawca jest zobowiązany dokonać odbioru i transportu odpadów w sytuacji, gdy z uwagi na warunki atmosferyczne dojazd do nieruchomości i odbiór odpadów jest niemożliwy, a tym samym – niewykonanie zobowiązania w takiej sytuacji uprawnia Zamawiającego do nałożenia na Wykonawcę kary umownej.

Z poważaniem:

ZASTĘPCA WÓJTA
Gminy Żelazków
.....
Anna Sar