

Uchwała Nr SO – 4/0952/147/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 8 grudnia 2021 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Żelazków na 2022 rok

Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 r. ze zm., w osobach:

Przewodnicząca: Jolanta Nowak
Członkowie: Barbara Dymkowska
Małgorzata Łuczak

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.), opiniuje przedłożony w dniu 15 listopada 2021 r. przez Wójta Gminy Żelazków projekt uchwały budżetowej na 2022 rok

pozytywnie

Uzasadnienie

Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr IX/86/2015 Rady Gminy Żelazków z dnia 17 września 2015 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

I. 1. W projekcie budżetu na rok 2022 zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości 51.371.396,40 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 49.345.285,80 zł, dochody majątkowe w kwocie 2.026.110,60 zł,
- b) wydatki w wysokości 54.438.356,12 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 43.804.742,33 zł, wydatki majątkowe w kwocie 10.633.613,79 zł.

W przedstawionym projekcie uchwały budżetowej prognozowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co zapewnia realizację zasady określonej w art. 242 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Planowany deficyt budżetu w kwocie 3.066.959,72 zł ma zostać sfinansowany przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. Z uzasadnienia do projektu budżetu wynika, że są to środki z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych, znajdujące się na wyodrębnionym rachunku bankowym, otrzymane w roku 2020 w kwocie 3.066.556,00 zł oraz odsetki od tegoż rachunku w kwocie 403,72 zł.

2. Prognozowane dochody Gminy na 2022 rok wg projektu są o 9,82 % niższe, aniżeli planowane dochody na 2021 rok (stan na III kw.2021 r.), w tym zakładane dochody z tytułu podatków i opłat lokalnych są wyższe o 5,96 %.
3. Przyjęte w projekcie kwoty dotacji celowych z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie oraz dotacji na dofinansowanie bieżących zadań własnych Gminy, subwencji, udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych planowane są w wysokości wynikającej z zawiadomienia dysponentów i Ministra Finansów.
4. Zaplanowane wydatki na 2022 rok są niższe o 9,68 % od planowanych wydatków na 2021 rok (stan na III kw. 2021 r.), z tego wydatki bieżące niższe są o 7,32 %, wydatki majątkowe są niższe o 18,25 %.
5. W projekcie budżetu planowane są wydatki na realizację zadań własnych Gminy, w tym zadań obligatoryjnych. W projekcie budżetu uwzględniono m. in. wydatki na zadania gminy wynikające z ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2020 r., poz. 821 ze zm.), ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2020 r., poz. 1876 ze zm.), ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r., poz. 888 ze zm.) ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2020 r., poz. 638 ze zm.). Wpłaty na rzecz izb rolniczych zabezpieczono w wysokości 2,05 % planowanych wpływów z podatku rolnego.
6. Zaplanowano wydatki bieżące związane z realizacją programu rozwiązywania problemów alkoholowych oraz na realizację zadań określonych w programie przeciwdziałania narkomanii w wysokości wpływów za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wpływów z części opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym. W projekcie wyodrębnione zostały dochody z tyt. wpływów z opłat i kar, o których mowa w ustawie Prawo Ochrony Środowiska, które przeznaczone zostały na wydatki w dziale 010 – „Rolnictwo i łowiectwo” oraz w dz. 900 – „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska”. Dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustalone zostały w kwocie 2.598.366,00 zł, a wydatki zaplanowano w kwocie 3.783.674,00 zł (różnica 1.185.308,00 zł). Wynika z tego, że planowane dochody tyt. opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie pokrywają w całości wydatków Gminy związanych z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami, o których mowa w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Wójt w uzasadnieniu odniósł się do powyższego: *„Gmina dołożyła środki własne w kwocie 1.185.308,00 zł. Planuje się wzrost stawek opłat, których wpływy umożliwią pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami. Rozważa się również podjęcie działań w zakresie podjęcia stosownej uchwały przez organ stanowiący umożliwiającej pokrywanie części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych gminy, zgodnie z najnowszymi zmianami w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.”*
7. W projekcie wydzielono środki funduszu sołeckiego. Rada Gminy Żelazków uchwałą nr IV/20/2015 z dnia 16 lutego 2015 roku wyraziła zgodę na wyodrębnienie funduszu sołeckiego.

8. W projekcie budżetu zaplanowano rezerwę ogólną i rezerwy celowe w granicach wynikających z art. 222 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego zaplanowana została na poziomie zgodnym z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym.
9. Zakres upoważnień zawartych w treści projektu dla organu wykonawczego mieści się w granicach określonych przepisami art. 212 ust. 2, art. 258 ust. 1 pkt 1 i 4, art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.
10. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, w szczególności art. 212, art. 215.

Biorąc pod uwagę całokształt dokonanych ustaleń i analiz, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Jolanta Nowak

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.