

Uchwała Nr 29/1341/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 25 listopada 2020 r.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

- I. Stwierdza, że uchwała Nr XXIII/183/2020 Rady Gminy Żelazków z dnia 30 października 2020 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żelazków na lata 2020-2025, została podjęta z naruszeniem przepisów prawa wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.
- II. Uznaje, że naruszenie ma charakter nieistotny.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tutejszej Izbie w dniu 5 listopada 2020 r., Rada Gminy Żelazków, dokonała zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żelazków na lata 2020-2025.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu poinformowała o terminie badania uchwały poprzez zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej porządku obrad posiedzenia Kolegium Izby wyznaczonego na dzień 25 listopada 2020 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Przepis art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) określa minimalny zakres danych zawartych w wieloletniej prognozie finansowej. Jednocześnie ustawodawca w art. 230b ustawy o finansach publicznych zamieścił delegację dla Ministra Finansów do określenia w drodze rozporządzenia wzoru wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego - mając na względzie potrzebę zapewnienia jawności i przejrzystości finansów publicznych oraz sporządzenia realistycznych prognoz finansowych jednostek samorządu terytorialnego. Wykonując powyższą delegację ustawową Minister Finansów w dniu 10 stycznia 2013 r. wydał rozporządzenie w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 92, z późn. zm.), w którym we wzorze załącznika Nr 1 określił obowiązek podania m.in. danych uzupełniających w zakresie dochodów i wydatków bieżących na finansowanie programów, projektów lub zadań realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy (poz. 9.1.1 i 9.3.1).

Stosownie do przepisu art. 243 ust. 2 pkt 4 ustawy o finansach publicznych przy obliczaniu relacji, o których mowa w art. 243 ust. 1 ustawy, dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z

wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych - wartości wykonane za ten rok, z tym że do obliczenia relacji dla poprzednich sześciu lat przyjmuje się wartości wykonane wynikające ze sprawozdań rocznych. W myśl art. 9 ust. 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2018 r. poz. 2500) wymieniony wyżej przepis stosuje się odpowiednio do ustalenia relacji, o której mowa w 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w latach 2020-2025.

Zatem wielkość planowanych dochodów z tytułu dotacji i środków o charakterze bieżącym oraz wydatków bieżących związanych z realizacją programów, projektów lub zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych (poz. 9.1.1 i 9.3.1 załącznika Nr 1) a także dane o wykonaniu tych dochodów i wydatków w trzech ostatnich latach, od 2020 roku ma wpływ na kształtowanie wskaźników spłat zobowiązań z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W załączniku Nr 1 do przedmiotowej uchwały stwierdzono, iż w pozycji:

- 9.1.1 załącznika Nr 1 do WPF w 2020 roku wykazano dotacje i środki o charakterze bieżącym na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy w wysokości 652.801,97 zł, a w uchwale budżetowej zaplanowano dochody z tego tytułu w kwocie 767.801,96 zł, tj. w kwocie niższej niż wykazana w wieloletniej prognozie finansowej o kwotę 114.999,99 zł,
- 9.3.1 załącznika Nr 1 do WPF w 2020 roku wykazano wydatki bieżące na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy w wysokości 759.601,94 zł, a w uchwale budżetowej zaplanowano dochody z tego tytułu w kwocie 863.601,93 zł, tj. w kwocie niższej niż wykazana w wieloletniej prognozie finansowej o kwotę 103.999,99 zł.

Brak zgodności danych ujętych w załączniku Nr 1 do WPF w pierwszym roku prognozy z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej w wymienionym wyżej zakresie, ma bezpośredni wpływ na wyliczenie wskaźników spłat zobowiązań, o których mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w latach 2021-2023 oraz w 2026 i 2027, a także wpływa na realizm prognozy.

Nadto do wyliczenia wskaźników spłat zobowiązań z art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach 2020-2022 i na rok 2026 posłużono się danymi o wykonanych dochodach i wydatkach za 2019 rok, które nie są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań Rb-27S i Rb-28S, w niżej wymienionym zakresie:

- wykonane dochody z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące (poz. 1.1.4) przyjęto w wysokości 0,00 zł, a w sprawozdaniu rocznym Rb-27S wykazano wykonanie tej grupy dochodów w kwocie 13.869.618,92 zł (różnica 13.869.618,92 zł),
- wykonane dotacje i środki o charakterze bieżącym na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy (poz. 9.1.1) przyjęto w wysokości 174.243,16 zł, a w sprawozdaniu rocznym Rb-27S wykazano wykonanie tej grupy dochodów w kwocie 173.352,06 zł (różnica 891,10 zł),
- wykonane wydatki bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych (poz. 9.3.1) przyjęto w wysokości 173.352,06 zł, natomiast w sprawozdaniu Rb-28S wykazano wykonanie tej grupy wydatków w wysokości 214.642,82 zł (różnica 41.290,76 zł).

Wyliczenie wskaźników spłat zobowiązań na podstawie wymienionych wyżej danych niezgodnych ze sprawozdaniami o wykonaniu budżetu za 2019 rok jest niezgodne z przepisem art. 243 ust. 2 pkt 4 ustawy o finansach publicznych.

Ustalono również, że po uwzględnieniu prawidłowych danych w wymienionych wyżej pozycjach wskaźniki spłat zobowiązań z art. 243 ustawy o finansach publicznych nie zostaną przekroczone.

W ocenie Kolegium, wymienione wyżej naruszenia przepisów prawa mają charakter nieistotny. Wskazane nieprawidłowości powinny zostać wyeliminowane przy kolejnej zmianie uchwały

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu

/-/ Grażyna Wróblewska