

Uchwała Nr SO 0951/4/P/4/Ka/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 11 stycznia 2012 roku

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Żelazków.

Działając na podstawie art.19 ust 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.), Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Teresa Marczak
Członkowie: Zofia Kowalska
Zofia Freitag

wyraża, w oparciu o przyjęte przez Gminę Żelazków:
- wieloletnią prognozę finansową na lata 2012 – 2015,
- uchwałę budżetową na 2012 r.,

opinię pozytywną

o prawidłowości planowanej kwoty długu, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań Gminy Żelazków.

UZASADNIENIE

W dniu 20 grudnia 2011 r. Rada Gminy Żelazków podjęła uchwałę:

- Nr XVI/88/11 w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Żelazków na lata 2012 – 2015,
- Nr XVI/89/11 w sprawie budżetu na 2012 rok.

Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, uchwalona została na lata 2012-2015, czyli na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Prognoza, oprócz kwoty długu, wskazuje także:

- w latach 2012 – 2013 wskaźnik spłaty zobowiązań oraz wskaźnik zadłużenia, o których mowa odpowiednio w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (które to przepisy mają zastosowanie do roku 2013 włącznie, na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych),
- w latach 2014 - 2015, relację, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (który to przepis ma zastosowanie po raz pierwszy do uchwał budżetowych na rok 2014 – na podstawie art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych),
- sposób sfinansowania spłaty długu.

Na podstawie analizy wyżej wskazanych uchwał Rady oraz sprawozdań Rb-Z sporządzonych wg stanu na dzień 31.12.2010 i 30.09.2011 r., Skład Orzekający ustalił, co następuje:

- budżet roku 2012 i wieloletnia prognoza finansowa wykazują zgodność w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów, co jest wymagane przepisem art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Odnośnie kwoty długu, wg załącznika Nr 1 do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przewidywane zadłużenie gminy na koniec 2012 r. wyniesie 1.945.450 zł, natomiast wg wyliczeń Składu Orzekającego na podstawie sprawozdań budżetowych oraz uchwał budżetowych na 2011 r. i 2012 r., dług jednostki na koniec roku 2012 będzie wyższy i wyniesie 4.760.598 zł. Różnica ta wynika z przyjęcia założenia, że Gmina nie zrealizowała w roku 2011 planowanych przychodów z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 2.815.148 zł. (dane odnośnie w/w wielkości za rok 2012 i lata następne obrazuje tabela Nr 1),
- w latach 2012-2013 wskaźniki spłaty zobowiązań oraz zadłużenia nie przekraczają dopuszczalnych progów wyznaczonych przepisami art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (vide tabela Nr 2),
- w latach 2014 - 2015 nie zostanie przekroczona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (vide tabela Nr 3),
- w każdym roku objętym prognozą planowana kwota wydatków bieżących jest niższa od planowanej kwoty dochodów bieżących, co jest wymagane przepisem art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych,
- przyjęty w prognozie kwoty długu sposób sfinansowania długu jest prawnie dopuszczalny.

Tabela Nr 1.

Rok	Wynik budżetu (+/-) w zł	Przychody (w zł)	Rozchody (w zł)	Dług na 31.12. (w zł)
2012	-419.000	1.000.000	581.000	1.945.450
2013	945.450	0	945.450	1.000.000
2014	500.000	0	500.000	500.000
2015	500.000	0	500.000	0

Tabela nr 2

Rok	Dług na koniec roku w zł.	Splata rat kapitałowych z odsetkami i poręczeniem (w zł)	Szacowane dochody w zł	Relacja % zadłużenia do dochodów	Relacja % spłaty zobowiązań do dochodów
2012	1.945.450	930.000	20.930.213	9,29	4,44
2013	1.000.000	1.270.238	21.035.000	4,75	6,04
2014	500.000	814.888	21.140.000	2,37	3,85
2015	0	601.206	21.240.000	-	2,83

W latach 2014 - 2015 relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych kształtować się będzie następująco:

Tabela nr 3

Rok	Dług na 31.12. (w zł)	Splata rat kapitałowych z odsetkami i poręczeniem (w zł)	Szacowane dochody (w zł)	Max. wskaźnik spłaty zobow. z art. 243 u.f.p. %	Planowany wskaźnik spłaty zobow. %
2014	500.000	814.888	21.140.000	10,24	3,85
2015	0	601.206	21.240.000	12,87	2,83

W ocenie Składu Orzekającego w celu zachowania przez Gminę ustawowych limitów długu i spłat zadłużenia, a przede wszystkim obowiązującego od 2014 roku wskaźnika z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych konieczne jest monitorowanie relacji wynikających z prognozy, w tym realizacji dochodów i wydatków budżetowych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Teresa Marczak
Teresa Marczak

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.