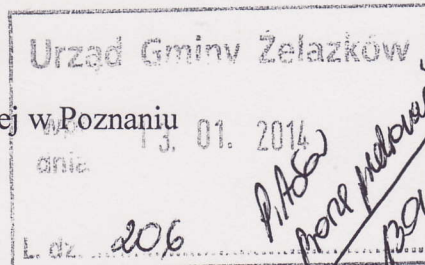


Uchwała Nr 26/1521/2013

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 30 grudnia 2013 roku



Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr XLVI/242/13 Rady Gminy Żelazków z dnia 29 listopada 2013 roku w sprawie zmiany uchwały Nr XX/114/12 Rady Gminy Żelazków z dnia 29 marca 2012 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół, niepublicznych przedszkoli i innych niepublicznych form wychowania przedszkolnego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania w części załącznika do niniejszej uchwały obejmującej postanowienia dotyczące: wykazu uczniów niebędących mieszkańcami Gminy Żelazków, uczęszczających do niepublicznego przedszkola lub innych form wychowania przedszkolnego wraz z tabelką jako podjętych z naruszeniem art. 90 ust. 4 w związku z art. 90 ust. 3e, ust. 3g ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r., Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczona tut. Izbie w dniu 6 grudnia 2013 Rada Gminy Żelazków powołując się powołując się na przepisy art. 90 ust. 1 i ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty oraz art. 18 ust. 2, pkt 15, art. 40 ust. 1 i 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym dokonała zmiany uchwały Nr XX/114/12 Rady Gminy Żelazków z dnia 29 marca 2012 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych szkół, niepublicznych przedszkoli i innych niepublicznych form wychowania przedszkolnego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania. Wprowadzone zmiany polegają m. in. na uwzględnieniu w podstawie naliczania dotacji - pomniejszenia z tytułu opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, zmiany terminów przedkładania wniosku o udzielenie dotacji na dany miesiąc stanowiącej załącznik do niniejszej uchwały.

Regionalna Izba Obrachunkowa na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, zawiadomiła Przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr XLVI/242/13, wyznaczając równocześnie termin rozpatrzenia sprawy na dzień 30 grudnia 2013 roku.

Rozpoznając sprawę na posiedzeniu w dniu 30 grudnia 2013 roku Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Kompetencję do podjęcia uchwały stanowią przepisy art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, zgodnie z którymi, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w art. 90 ust. 1a i 2a-3b oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich wykorzystania, uwzględniając w szczególności podstawy obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

W postanowieniu załącznika do niniejszej uchwały, zatytułowanym „*Wniosek o udzielenie dotacji na miesiąc*”, Rada Gminy określiła dane jakie winny być zawarte w składanych do 10-tego każdego miesiąca informacjach o liczbie uczniów na który ma być przekazana dotacja. W załączniku tym zamieszczono obowiązek wykazu uczniów niebędących mieszkańcami Gminy Żelazków, uczęszczających do niepublicznego przedszkola lub innych form wychowania przedszkolnego obejmujący zestawienie tabelaryczne, które zawiera następujące dane:

- Imię i nazwisko,
- Datę urodzenia,
- Adres zamieszkania,
- Nazwę gminy.

Kolegium Izby wskazuje, że przepisy art. 90 ust. 3e ustawy o systemie oświaty, w odniesieniu do szkół niepublicznych stanowią, że *organy jednostek samorządu terytorialnego, o których mowa w ust. 1a-3b mogą kontrolować prawidłowość wykorzystania dotacji przyznanych szkołom i placówkom z budżetów tych jednostek*. W myśl przepisu art. 90 ust. 3g ustawy o systemie oświaty: *organy, o których mowa w ust. 3e, w związku z przeprowadzeniem kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji przez szkoły i placówki mogą przetwarzać dane osobowe uczniów tych szkół i placówek*. Zatem ustawowo dopuszczona możliwość gromadzenia i przetwarzania danych osobowych uczniów szkół i placówek dotyczy jedynie sytuacji związanych z przeprowadzeniem kontroli prawidłowości i wykorzystywania dotacji przez szkoły i placówki. Zamieszczenie natomiast imiennych danych we wniosku o udzielenie miesięcznej dotacji nie mieści się w ramach prowadzonej kontroli. Stąd przetwarzanie danych osobowych

poza prowadzoną kontrolą nie znajduje upoważnienia ustawowego w przepisach art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, jak również w przepisach innych ustaw. Żądanie imiennych danych uczniów z poza terenu gminy Żelazków nie znajduje również oparcia w przepisach ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2002r., Nr 101, poz. 926 ze zm.).

W myśl art. 1 ust. 1 wymienionej ustawy - *Każdy ma prawo do ochrony dotyczących go danych osobowych.*

W rozumieniu w/w ustawy, zgodnie z art.6 ust.1, za dane osobowe uważa się wszelkie informacje dotyczące zidentyfikowanej lub możliwej do zidentyfikowania osoby fizycznej.

Stanowisko takie znajduje również potwierdzenie w wyroku WSA w Gdańsku o sygn. I SA/Gd 245/12 z dnia 15 maja 2012 r.

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Izby postanowiło o nieważności postanowień części załącznika do niniejszej uchwały w zakresie imiennych danych osobowych uczniów.

Kolegium Izby wskazuje, że postanowienia aktów prawa miejscowego nie mogą wykraczać poza granice kompetencji przysługujących organowi stanowiącemu, w tym przypadku poza zakres określony w art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Regulacje przekraczające zakres upoważnienia ustawowego pozostają w sprzeczności z przepisami art. 7 i 94 Konstytucji, które jednoznacznie określają, że organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa oraz, że stanowienie prawa miejscowego następuje nie tylko na podstawie lecz także w granicach upoważnień ustawowych. Oznacza to, że każde działanie organu władzy, w tym także rady gminy musi mieć oparcie w obowiązującym prawie. Kolegium Izby wskazuje, iż w celu pozyskania informacji o liczbie uczniów z innych gmin uczęszczających do placówek niepublicznych usytuowanych na terenie Gminy Żelazków, Rada Gminy winna dokonać zmiany przedmiotowej uchwały Rady i uregulować tą kwestie na nowo z zachowaniem wymogów prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji uchwały.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu

Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.