

UCHWAŁA NR XXXIV/182/13
RADY GMINY ŻELAZKÓW
z dnia 28 lutego 2013 .r.

w sprawie przekazania skargi Wojewódzkiemu Sądowi Administracyjnemu w Poznaniu

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późniejszymi zmianami) oraz 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r. poz. 270 z późniejszymi zmianami) , uchwala się, co następuje:

§ 1.

Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu skargę Prokuratora Rejonowego w Ostrowie Wielkopolskim na uchwałę Nr XLIX/238/10 Rady Gminy Żelazków z dnia 30 sierpnia 2010 roku w sprawie opłat za świadczenia udzielane przez przedszkola publiczne , dla których organem prowadzącym jest Gmina Żelazków wraz z odpowiedzią .

§ 2.

Odpowiedź na skargę, o której mowa w §1 stanowi załącznik do uchwały.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Gminy Żelazków

Dariusz Wawrzyniak

załącznik
do uchwały nr XXXIV/182/ 13
Rady Gminy Żelazków
z dnia 28 lutego 2013 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Poznaniu
ul. Ratajczaka 10/12
61-815 Poznań

za pośrednictwem

Rady Gminy Żelazków

Strona Skarżąca: Prokurator Prokuratury Okręgowej
w Ostrowie Wielkopolskim

Strona Przeciwna : Rada Gminy Żelazków

Odpowiedź na skargę

Prokuratora Prokuratury Okręgowej w Ostrowie Wielkopolskim z dnia z dnia 30 stycznia 2013 roku na uchwałę Nr XLIX/238/10 Rady Gminy Żelazków z dnia 30 sierpnia 2010 roku w sprawie ustalenia wysokości opłat za świadczenia udzielane przez przedszkola, których organem prowadzącym jest Gmina Żelazków

Odpowiadając na przedmiotową skargę na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r, poz. 270 ze zm.) Rada Gminy Żelazków wnosi o:

- 1) oddalenie skargi.
- 2/ zasądzenie od strony skarżącej kosztów postępowania według norm przepisanych.

Uzasadnienie

Prokurator Prokuratury Okręgowej w Ostrowie Wielkopolskim skargą z dnia 30 stycznia 2013 roku zarzucił uchwałę Nr XLIX/238/10 Rady Gminy Żelazków z dnia 30 sierpnia 2010 roku w sprawie ustalenia wysokości opłat za świadczenia udzielane przez przedszkola publiczne, których

Przewodniczący
Rady Gminy Żelazków
Dariusz Wawrzyniak

organem prowadzącym jest Gmina Żelazków

„...rażące naruszenie przepisów prawa materialnego, a mianowicie art. 14 ust 5 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty polegające na naruszeniu ekwiwalentności świadczeń i ustaleniu opłaty za świadczenia publicznych przedszkoli samorządowych wykraczające poza podstawę programową wychowania przedszkolnego i realizowane w wymiarze ponad 5 godzin dziennie w ten sposób, że wysokość tej opłaty powiązano z wysokością minimalnego wynagrodzenia za pracę, natomiast nie skorelowano wysokości tej opłaty z rzeczywistymi kosztami świadczenia usługi ..”.domagając się stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały w całości.

W ocenie organu uchwałe nie można przypisać rażącego naruszenia prawa.

Ustosunkowując się do postawionych przez Prokuratora Prokuratury Okręgowej w Ostrowie Wielkopolskim zarzutów Rada Gminy Żelazków wyjaśnia, co następuje:

W obowiązującym stanie prawnym Rada Gminy Żelazków była w pełni uprawniona do ustalenia odpłatności za świadczenia udzielane przez przedszkola publiczne w czasie przekraczającym wymiar pięciogodzinnych zajęć bezpłatnych, bez względu na zakres wykonywanych wówczas świadczeń. Wynika to w sposób jednoznaczny z treści art. 14 ust. 5 pkt 1 w związku z art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy o systemie oświaty - w brzmieniu ustalonym ustawą z dnia 5 sierpnia 2010 roku o zmianie ustawy o systemie oświaty, która weszła w życie z dniem 1 września 2010 roku.

W § 1 ust 1 pkt 1 zaskarżonej uchwały wskazano zakres i rodzaj świadczeń realizowanych przez przedszkole w czasie objętym opłatą, a w ust 2 w/w § 2 określiła wysokość tej opłaty ustalając ją w wysokości 0,13 % minimalnego wynagrodzenia za pracę, za każdą rozpoczętą godzinę korzystania dziecka ze świadczeń opisanych w ust 1.

W orzecznictwie prezentowanym głównie przez wojewódzkie sądy administracyjne wyrażano pogląd w którym opłata ustalana na podstawie art. 14 ust 5 ustawy o systemie oświaty winna być oparta na kalkulacji ekonomicznej i posiadać charakter ekwiwalenty w stosunku do spełnianych w zamian świadczeń. Pogląd ten zakwestionowany został przez Naczelny Sąd Administracyjny (wyrok z dnia 24 stycznia 2013 roku I OSK1581/12) który uznał, że podstawowym kryterium decydującym o możliwości pobierania opłat jest – na co położył szczególny nacisk - czas pobytu dziecka w przedszkolu w wymiarze przekraczającym czas objęty 5 godzinną podstawą programową. Z tego wynika, że wszelkie koszty ponoszone przez gminę w czasie przekraczającym jej realizację mogą znajdować pokrycie w opłatach ponoszonych przez opiekunów prawnych dzieci. Podkreślić należy, że przepisy ustawy o systemie oświaty nie nakładają na organy prowadzące obowiązek załączenia kalkulacji tej opłaty w jakiejkolwiek formie do uchwały. Nie ma zatem

Przewodniczący
Rady Gminy Żelazków
Dariusz Wawrzyniak

podstaw do interpretowania przedmiotowego przepisu w sposób rozszerzający. Zwrócić ponadto należy uwagę, że nawet gdyby obowiązek sporządzenia takiej kalkulacji istniał rodzice na drodze złożonego wniosku mogą się z nią zapoznać i podjąć decyzję o korzystaniu dziecka z pobytu w przedszkolu w wymiarze przekraczającym 5 godzin.

Nie zasługuje na uwzględnienie podniesiony przez Skarżącą zarzut, że ustalona przez gminę opłata ma charakter opłaty stałej i obliczana jest na podstawie czasu „zadeklarowanego przez rodziców”, a nie faktycznego czasu pobytu dziecka w jednostce. Deklaracja rodziców co do czasu przebywania dziecka w placówce jest niezbędna dla ustalenia organizacji pracy przedszkola. W praktyce wysokość opłat jest iloczynem faktycznego czasu pobytu dziecka w przedszkolu i stawki godzinowej. Rodzice mają stworzoną możliwość rezygnacji ze świadczeń przedszkola i mogą z niej skorzystać w każdym czasie w całości lub części.

Na uwagę zasługuje również fakt, że przyjęta przez gminę opłata za świadczenia przekraczające 5 godziną podstawę programową w wysokości 0,13 % minimalnego wynagrodzenia za pracę za każdą rozpoczętą godzinę korzystania dziecka ze świadczeń objętych opłatą pokrywa 15 % kosztów wynagrodzenia nauczycieli przedszkolnych, które stanowią jedynie jeden ze składników kosztów funkcjonowania przedszkola, gdy tymczasem godziny „płatne” stanowią ponad 44 % wymiaru czasu w którym funkcjonują przedszkola.

Gdyby na wprost stosować zasadę ekwiwalentności to odpłatność rodziców za dodatkowe świadczenia musiałaby uwzględniać inne koszty osobowe i materiałowe związane z funkcjonowaniem przedszkola, co w wyraźny sposób podwyższyłoby wysokość opłaty. Dlatego też w opozycji do twierdzeń skarżącej – mając na względzie m.in. ustawowy coroczny wzrost wynagrodzeń nauczycieli - mamy tu nie „automatyczny wzrost” opłat w przypadku wzrostu minimalnego wynagrodzenia, ale utrzymanie go na poziomie przystawalnym do możliwości finansowych większości opiekunów prawnych dzieci.

Nie ma podstaw do uznania także za trafny zarzut niedopuszczalnego zaokrąglania wartości opłaty do pełnych złotych. Zawarte w art. 14 ust 5 ustawy o systemie oświaty upoważnienie do podjęcia uchwały w przedmiocie opłat za świadczenia udzielane przez przedszkola nie wskazuje żadnych zasad szczegółowych ich ustalania, a co za tym idzie nie wyklucza stosowania tej metody.

Zgodnie z powołanym powyżej wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego gmina może pobierać opłaty za pobyt dziecka w wymiarze przekraczającym pięciogodzinną podstawę programową bez względu na zakres realizowanych wówczas świadczeń, ponieważ podstawowym kryterium przesądzającym o możliwości pobierania opłat jest czas pobytu dziecka w przedszkolu. Nie ma więc podstaw do uznania za zasadne zarzutu skarżącej, że postanowienia uchwały generalizują zakres zajęć ponadprogramowych i nie dostarczają precyzyjnego kryterium

Przewodniczący
Rady Gminy Żelazków
Dariusz Wawrzyniak

ustanawiającego odrębność tego kosztu od innych kosztów funkcjonowania przedszkoli, co prowadzi z dniem skarżącej do objęcia odpłatnością świadczeń które z mocy prawa są bezpłatne.

W związku z powyższym należy stwierdzić, że stanowiące podstawę skargi zarzuty nie znajdują swojego uzasadnienia prawnego, i nie mogą być kwalifikowane w żadnym wypadku jako naruszenie prawa a tym bardziej jako rażące naruszenie prawa .

W świetle zaprezentowanej argumentacji zdaniem organu skarga nie zasługuje na uwzględnienie, a żądanie jej oddalenia jest całkowicie uzasadnione .

Przewodniczący
Rady Gminy Żelazków

Dariusz Wawrzyniak