

**UCHWAŁA NR XXV/152/08
RADY GMINY ŻELAZKÓW
z dnia 22 grudnia 2008 r.**

w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii na 2009 r.

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. Nr 142 poz. 1591 tekst jednolity z 2001 r. z późniejszymi zmianami) oraz art. 4¹ ust. 2 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. Nr 70, poz. 473 tekst jednolity z 2007 r. z późniejszymi zmianami)

Uchwala się, co następuje:

§ 1

Uchwala się Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii na terenie Gminy Żelazków na rok 2009 stanowiący załącznik nr 1 do uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Żelazków.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY ŻELAZKÓW**

Stanisław Gąsior

**GMINNY PROGRAM PROFILAKTYKI
I ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW
ALKOHOLOWYCH
I PRZECIWDZIAŁANIA NARKOMANII NA ROK 2009**

Żelazków 2009 rok

WSTĘP

Problemy alkoholizmu i narkomanii najczęściej nie są postrzegane jako problemy najważniejsze, społeczeństwo stawia wyżej problem bezrobocia, złej opieki medycznej, złe warunki socjalne. Alkoholizm postrzegany jest na 3-4 miejscu w hierarchii ważności problemów natomiast narkomania zajmuje dalsze miejsce.

Takie podejście większości społeczeństwa do problemu uzależnień powoduje, iż nie łatwo pozyskać zrozumienie i poparcie w podejmowanych działaniach na rzecz profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii. Do osiągnięcia zamierzonych efektów potrzebna jest współpraca rodziców, grona pedagogicznego pracowników służby zdrowia, pracowników służb społecznych, policji, przedstawicieli stowarzyszeń i klubów. Naszym zadaniem jest m.in. stworzenie warunków do rozwoju działalności i koordynacja działań. Należy pamiętać o skutkach i szkodach występowania uzależnień. Do najczęściej wymienianych szkód należą: uszkodzenie zdrowia (w tym zaburzenia psychiczne, kalectwo i samobójstwa), zaburzenia życia rodzinnego (w tym przemoc domowa, nieprawidłowy rozwój emocjonalny dzieci, ubóstwo), naruszanie prawa (w tym wypadki drogowe, nielegalny handel alkoholem i narkotykami, przestępczość, zakłócanie porządku publicznego), niewydolność w pracy. Problemy młodzieży przyjmującej środki psychoaktywne najczęściej są związane z nieporozumieniami z rodzicami, przyjaciółmi, kłopotami w szkole, z policją, zbyt wczesną inicjacją seksualną, interwencjami lekarskimi. Szkody dotyczą nie tylko osoby będące alkoholikami czy narkomanami lub uzależnionymi od innych substancji psychoaktywnych ale wszystkich. Mimo oddzielnej klasyfikacji alkoholizm i narkomania są problemami, które możemy traktować jako jeden wspólny. Zarówno

alkohol jak i narkotyki znane są ludziom od bardzo dawna jako środki psychoaktywne służące do zmian świadomości, poprawienia samopoczucia.

W literaturze jest wiele modeli używania substancji psychoaktywnych, rozpoczynających się od używania eksperymentalnego i okazjonalnego do uzależnienia. Niezależnie od tego, jakie są powody i skutki używania substancji psychoaktywnych, czy są legalnie sprzedawane czy też zakazane, leczenie, rehabilitacja i w końcu profilaktyka muszą być prowadzone kompleksowo, oddziaływać nie tylko indywidualnie, ale także na rodzinę i całe środowisko.

Program przedstawia zadania własne gminy wynikające z Ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz Ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu narkomanii.

Wyznacznikami na poziomie gminy do prowadzenia działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów uzależnień jest narodowy program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych na lata 2006 - 2010 i Krajowym Programie Przeciwdziałania Narkomanii.

I. CELE PROGRAMU

1. Promocja zdrowego, wolnego od środków uzależniających stylu życia poprzez opóźnienie wieku inicjacji alkoholowej, narkotykowej, tytoniowej.
2. Zapobieganie powstawianiu nowych, niekorzystnych problemów społecznych wynikających z używania alkoholu, narkotyków, zwłaszcza przez dzieci i młodzież na terenie gminy.

3. Zwiększenie wiedzy dzieci, młodzieży i dorosłych w zakresie problemów alkoholowych i narkotykowych.
4. Zmniejszenie zaburzeń życia rodzinnego /przemoc i zaniedbania/ .
5. Działania mające na celu zmniejszenie lub zatrzymanie postępu choroby u osób uzależnionych, oraz umożliwienie powrotu do normalnego funkcjonowania w społeczności.
6. Zminimalizowanie rozmiarów naruszeń prawa na rynku alkoholowym oraz prowadzenie procedur zmierzających do uzyskania orzeczenia o obowiązku poddania się leczeniu w zakładzie leczenia odwykowego.

II. PODSTAWOWE ZADANIA PROGRAMU

Zgodnie z art. 41 ust. 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz art. 10 ust. 1 ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii do zadań własnych gminy należy:

1. Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu i narkotyków i zagrożonych uzależnieniem
 - współpraca z Wojewódzkim Zakładem Opieki Psychiatrycznej w Sokołowie – OLZA (oddział leczenia abstynenckiego), Ośrodkiem Leczenia Uzależnień w Murowańcu poprzez finansowanie zajęć terapeutycznych dla osób uzależnionych,
 - prowadzenie grupy informacyjno– edukacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu i narkotyków,
 - prowadzenia poradnictwa indywidualnego oraz psychologicznego,
 - prowadzenie grupy wsparcia dla osób uzależnionych po zakończonym programie leczenia odwykowego (klub abstynencki „Pomocna Dłoń”),

- przeprowadzanie przez członków GKRPA rozmów interwencyjno – motywacyjnych z osobami uzależnionymi w celu motywacji ich do podjęcia leczenia odwykowego,
- kierowanie przez GKRPA wniosków do sądu Rejonowego o zastosowanie przymusowego leczenia odwykowego.

2. Udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe lub narkomanii pomocy psychospołecznej i prawnej a także ochrony przed przemocą;

- prowadzenie działań motywujących do podjęcia leczenia odwykowego wobec osób uzależnionych od alkoholu lub narkotyków,
- dofinansowanie działalności Świetlic Socjoterapeutycznych, w tym dożywiania dzieci i młodzieży z rodzin z problemem alkoholowym lub z problemem narkomanii a także zagrożonymi tymi uzależnieniami,
- dofinansowanie kolonii dla dzieci i młodzieży z terenu gminy, z rodzin gdzie występuje problem alkoholowy lub narkotykowy,
- zapewnienie bezpłatnej pomocy terapeutycznej, psychologicznej, pedagogicznej a także prawnej dla członków rodzin z problemem alkoholowym, narkotykowym oraz ofiar przemocy,
- prowadzenie działalności informacyjnej i edukacyjnej w celu zmniejszenia skali zjawiska współuzależnienia i przemocy w rodzinie,
- zwiększenie kwalifikacji osób mających bezpośredni kontakt z ofiarami i sprawcami przemocy poprzez organizację szkoleń.

3. Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej, edukacyjnej oraz szkoleniowej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży;

- realizacja programów profilaktycznych oraz edukacyjnych na terenie placówek oświatowych i wychowawczych dostosowanych do potrzeb i wieku dzieci i młodzieży,
- współpraca z instytucjami statutowo działającymi w zakresie zwalczania patologii społecznych oraz bezpieczeństwa jak:
 - * Gminny ośrodek pomocy społecznej,
 - * Centrum interwencji kryzysowej,
 - * Policja,
 - * Sąd Rejonowy,
 - * placówki oświatowo - wychowawcze
 - * Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych
- wspieranie alternatywnych form spędzania wolnego czasu przez dzieci i młodzież, poprzez organizację i finansowanie dowozu dzieci do kina, teatru, a także zakup sprzętu do podejmowania tych zajęć,
- wspieranie lokalnych imprez promujących zdrowy, trzeźwy styl życia wśród dzieci i młodzieży propagujący postawy wolne od używek i przemocy w tym:
 - * organizacja Dnia Dziecka,
 - * organizacja konkursu plastycznego „Żyj radośnie bez nałogów”
 - * Dni Trzeźwości
 - * happeningi, debaty,
- dofinansowanie realizacji programów profilaktyczno – edukacyjnych w placówkach oświatowo – wychowawczych,
- wspieranie programów edukacyjnych adresowanych do rodziców, mających na celu wspieranie abstynencji dziecka a także przygotowania go do podejmowania odpowiedzialnych decyzji związanych z substancjami psychoaktywnymi,

- 19
- organizacja szkoleń dla GKRPA z zakresu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i narkotykowych oraz rozpoznawania i przeciwdziałania zjawiskom przemocy w rodzinie
4. Wspomaganie działań instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych i narkotykowych;
- wspieranie działalności środowisk samopomocowych oraz klubów abstynenckich dla osób uzależnionych w zakresie udzielania pomocy psychospołecznej rodzinom w których występują problemy uzależnień, poprzez udostępnienie pomieszczeń, jako miejsc trzeźwego i zdrowego stylu życia,
 - współpraca ze stowarzyszeniami i innymi organizacjami realizującymi swoje działania statutowe w obszarze profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i narkomanii poprzez dofinansowanie w zakresie:
 - * organizowanie wypoczynku letniego dla dzieci i młodzieży z rodzin z problemem alkoholowym
 - * organizowanie obozów terapeutycznych dla osób uzależnionych od alkoholu, narkotyków i współuzależnionych
 - prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i narkotykowych dla dzieci i młodzieży,
 - współpraca z parafiami na rzecz ruchu trzeźwościowego,
 - dofinansowanie szkoleń z zakresu profilaktyki przeciwalkoholowej i narkotykowej dla różnych grup zawodowych,
 - kontynuowanie współpracy realizatorów Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Narkomanii z organizacjami i instytucjami statutowo działającymi w zakresie zwalczania patologii społecznych oraz bezpieczeństwa.

5. Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określanych w art. 13 i 15 ustawy dotyczących reklamy i zakazu sprzedaży napojów alkoholowych oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego;

- analiza obowiązujących przepisów prawa lokalnego dotyczących ustaleń liczby punktów sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych,
- kontrole punktów sprzedaży napojów alkoholowych przez Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

III. WARUNKI REALIZACJI GMINNEGO PROGRAMU PROFILAKTYKI I ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH I NARKOMANII

1. Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Narkomanii realizowany jest przez pełnomocnika Wójta ds. profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych w Żelazkowie
2. Pełnomocnik Wójta ds. profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych jest finansowany ze środków pozyskiwanych za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.

IV. ZASADY WYNAGRADZANIA CZŁONKÓW GMINNEJ KOMISJI ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH

1. Ustala się miesięczne wynagrodzenie dla Przewodniczącego Komisji w wysokości - 100,00zł.
2. Ustala się miesięczne wynagrodzenie dla członków Komisji

wysokości – 75,00zł.

V. ŚRODKI FINANSOWE NA REALIZACJĘ PROGRAMU
PROFILAKTYKI I ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW
ALKOHOLOWYCH I NARKOMANII

Źródłem finansowania Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Narkomanii są planowane w roku 2009 dochody z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.

Na realizację Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Narkomanii na rok 2009 dla Gminy Żelazków planowane są środki w wysokości 270 000,00zł.

Środki finansowe przeznaczone na realizację Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Narkomanii w 2009 roku

Dochody – **270 000,00 zł.**

KLASYFIKACJA

851 – Ochrona zdrowia

851 85153 - Przeciwdziałanie narkomanii

851/85153 - **30 000,00 zł.**

Wydatki bieżące 30 000,00 zł.

KLASYFIKACJA

851 – Ochrona zdrowia

851 85154 - Przeciwdziałanie alkoholizmowi

Wydatki bieżące 240 000,00 zł.

Wydatki bieżące – 270 000,00 zł. w tym:

1. Wynagrodzenie wraz z pochodnymi - **84 900,00 zł.**

§ 4010 – 65 500,00 zł.

§ 4040 - 4 960,00 zł.

§ 4110 - 10 700,00 zł.

§ 4120 - 1 740,00 zł.

§ 4440 - 2 000,00 zł.

- wynagrodzenia dla prowadzącej klub abstynencki „Pomocna Dłoń w Żelazkowie,
- wynagrodzenie dla pedagogów szkolnych,
- wynagrodzenie dla pełnomocnika Wójta ds. profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych,

2. Wynagrodzenia bezosobowe - **25 000,00 zł.**

§ 4170 - 25 000,00 zł.

- wynagrodzenie prowadzących świetlice socjoterapeutyczne w Borkowie Starym, Dębe, Złotnikach Wielkich,
- wynagrodzenie członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- wynagrodzenia specjalistów,

3. Zakup materiałów i wyposażenia - **50 000,00 zł.**

§ 4210 - 50 000,00 zł.

- doposażenie świetlic
- zakup nagród w konkursach, na festyny
- zakup artykułów spożywczych dla dzieci w świetlicach socjoterapeutycznych oraz dla członków klubu A „Pomocna Dłoń”
- zakup paczek żywnościowych dla dzieci
- zakup sprzętu komputerowego
- utworzenie i utrzymanie świetlicy socjoterapeutycznej
- zakup artykułów papierniczych

4. Zakup energii - **3 000,00 zł.**

§ 4260 - 3 000,00 zł.

5. Zakup usług zdrowotnych - **300,00 zł.**

§ 4280 - 300,00 zł.

6. Zakup usług pozostałych - **67 300,00 zł.**

§ 4300 - 67 300,00 zł.

- wdrażanie programów profilaktycznych w szkołach,
- prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej, edukacyjnej oraz szkoleniowej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i narkomanii,
- organizacja letniego obozu socjoterapeutycznego dla dzieci,
- szkolenia członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- organizacja wycieczek dla dzieci

7. Opłaty za usługi internetowe - **1 000,00 zł.**

§ 4350 - 1 000,00 zł.

8. Opłaty z tyt. zak. usług telekomunikacyjnych - **1 000,00 zł.**

§ 4370 - 1 000,00 zł.

9. Podróże służbowe krajowe - **2 000,00 zł.**

§ 4410 - 2 000,00 zł.

10. Szkolenia pracowników - **3 000,00 zł.**

§ 4700 - 3 000,00 zł.

11. Zakup materiałów papierniczych do sprzętu drukarskiego - **1 000,00 zł.**

§ 4740 - 1 000,00 zł.

12. Zakup akcesoriów komputerowych - **1 500,00 zł.**
§ 4750 - 1 500,00 zł.

13. Inne wydatki związane z funkcjonowaniem świetlic
socjoterapeutycznych, klubu Abstynenckiego:
- energia,
- internet,

**PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY ŻELAZKÓW**
Stanisław Gąsior



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

WN.Ka.4.0911- 16/09

20 STY. 2009

Poznań,

Urząd Gminy Żelazków
wpł. 23. 01. 2009
dnia
L. dz. 076

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.).

orzekam

nieważność § 7 ust. 4 i ust. 6 Regulaminu stanowiącego załącznik nr 1 do uchwały Nr XXV/151/08 Rady Gminy Żelazków z dnia 22 grudnia 2008 r. w sprawie zasad wynagradzania nauczycieli, ustalenia regulaminu określającego wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków motywacyjnego, funkcyjnego i za warunki pracy oraz niektórych innych składników wynagrodzenia, a także wysokości szczegółowych zasad przyznawania i wypłacania dodatku mieszkaniowego - ze względu na istotne naruszenie prawa

UZASADNIENIE

Uchwała Nr XXV/151/08 rady gminy Żelazków z dnia 22 grudnia 2008 r. została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 29 grudnia 2008 r.

Jako podstawę prawną powołano przepis art. 30 ust. 6 i art. 54 ust. 3 i 7 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 z późn. zm.) w związku z art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz przepisami rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy (Dz. U. Nr 22, poz. 181 z późn. zm.).

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały – organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Zgodnie z treścią art. 30 ust. 6 pkt 2 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 ze zm.) organ prowadzący szkołę określa corocznie dla nauczycieli szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, z zastrzeżeniem art. 35 ust. 3.

W ramach ww. przepisu nie mieści się, w ocenie organu nadzoru, upoważnienie do decydowania o zachowaniu lub utracie przez nauczyciela prawa do wynagrodzenia za niezrealizowane godziny ponadwymiarowe. Wynagrodzenie za niezrealizowane godziny ponadwymiarowe i doraźnych zastępstw należy ustalać w oparciu o Kartę Nauczyciela i przepisy Kodeksu Pracy, do których odsyła art. 91c ust. 1 cyt. ustawy. Organ prowadzący

szkołę posiada jedynie delegację do ustalenia warunków wypłacania należnych kwot, nie jest zaś upoważniony do decydowania, kiedy nauczyciel zachowuje lub traci prawo do wynagrodzenia za niezrealizowane godziny ponadwymiarowe.

Nadto określenie sposobu obliczania tygodniowego obowiązkowego wymiaru zajęć dla potrzeb ustalenia liczby godzin ponadwymiarowych również nie wypełnia delegacji zawartej w tym przepisie. Nie jest to bowiem ustalenie warunków obliczania czy wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe.

Stanowisko powyższe znajduje potwierdzenie w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 3 marca 2008 r. I OSK 1873/07.

Mając powyższe na uwadze stwierdzić należy, że rada gminy Żelazków podejmując przedmiotową uchwałę w § 7 ust. 4 i ust. 6 regulaminu przekroczyła zakres upoważnienia ustawowego, naruszając tym samym przepis art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, stąd należało orzec jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Żelazków.
2. Wójt Gminy Żelazków.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Piotr Florek